

ORCID: 0009-0003-2856-326X 0009-0002-9941-765X

**ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ:
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ****Валиева Нигина Туйчиевна**

*Студентка 1-курса факультета «Уголовное правосудие»
Ташкентского государственного юридического университета
vnigina@icloud.com*

Зокиров Нодирбек Зохид ўгли

*Студент 1-курса факультета «Уголовное правосудие»
Ташкентского государственного юридического университета
zokirovv017@gmail.com*

*Под руководством старшего преподавателя кафедры
«Общеобразовательные дисциплины и культура», ТГЮУ*

Ибрагимова Кудрата Давлатовича

Аннотация. В данной статье приведена информация о значении коррупции, причины её возникновения и влияние на слои общества. Также рассматривается международный опыт противодействия коррупции и преступлениям, направленный против порядка управления в различных странах. В статье приводится анализ причин возникновения коррупции, методы ее совершения и последствия для общества. Приводятся конкретные примеры успешных стратегий борьбы с коррупцией, а также призывается к совместным усилиям всех заинтересованных сторон для эффективного контроля и назначения наказания за нарушения порядка управления. Статья направлена на повышение осведомленности о проблеме коррупции и поощрение действий по ее пресечению в государственных структурах. В статье дается характеристика коррупции, анализируются причины ее возникновения, а также вопросы профилактики и противодействия данному явлению. Отмечается, что законодательство в сфере коррупции регулярно совершенствуется, однако правоприменительная практика меняется довольно медленно, хотя государством постоянно предпринимаются меры по ужесточению уголовной ответственности за коррупционные преступления. На законодательном уровне проводится большая работа по разработке и принятию антикоррупционных нормативных актов. В данной статье также представлены подходы к решению указанной проблемы.

Ключевые слова: коррупция, наказание, эффективность, общество, стратегии, контроль, проблема, противодействие, международный опыт, преступления против порядка управления.

BOSHQARISHGA QARSHI JINOYOTLAR: KORRUPSIYAGA QARSHI XALQARO TAJRIBASI

Valieva Nigina Tuychievna

Toshkent davlat yuridik universiteti jinoiy odil sudlov fakulteti 1-kurs
talabasi vnigina@icloud.com

Zokirov Nodirbek Zohid o'gli

Toshkent davlat yuridik universiteti jinoiy sudlov fakulteti 1-kurs
talabasi zokirovv017@gmail.com

TDYU "Umumta'lim fanlari va madaniyat" kafedrası katta o'qituvchisi
Ibragimov Quدرات Davlatovich rahbarligida

Annotatsiya. Ushbu maqolada korruptsiyaning ma'nosi, uning paydo bo'lish sabablari va jamiyat qatlamlariga ta'siri haqida ma'lumot berilgan. Shuningdek, u turli mamlakatlardagi korruptsiya va boshqaruv tartibiga qarshi qaratilgan jinoyatlarga qarshi kurash bo'yicha xalqaro tajribani o'rganadi. Maqolada korruptsiya sabablari, uni sodir etish usullari va jamiyat uchun oqibatlarini tahlil qilinadi. Muvaffaqiyatli korruptsiyaga qarshi strategiyalarning aniq misollarini taqdim etadi va qonunbuzarliklarni samarali nazorat qilish va jazolash uchun barcha manfaatdor tomonlarni birgalikdagi sa'y-harakatlarga chaqiradi. Maqola korruptsiya muammosi haqida xabardorlikni oshirish va davlat organlarida unga qarshi kurashish bo'yicha harakatlarni rag'batlantirishga qaratilgan. Maqolada korruptsiya tavsiflanadi, uning paydo bo'lish sabablari tahlil qilinadi, shuningdek, ushbu hodisaning oldini olish va unga qarshi kurashish masalalari ko'rib chiqiladi. Qayd etilishicha, korruptsiyaga oid qonunchilik muntazam ravishda takomillashtirilmoqda, lekin huquqni qo'llash amaliyoti ancha sekin o'zgarib bormoqda, garchi davlat korruptsiyaga oid jinoyatlar uchun jinoiy javobgarlikni kuchaytirish bo'yicha doimiy choralar ko'rmoqda. Qonunchilik darajasida korruptsiyaga qarshi kurashish bo'yicha normativ-huquqiy hujjatlarni ishlab chiqish va qabul qilish bo'yicha katta ishlar amalga oshirilmoqda. Ushbu maqolada ushbu muammoni hal qilish usullari ham keltirilgan.

Kalit so'zlar: korruptsiya, jazo, samaradorlik, jamiyat, strategiyalar, nazorat, muammo, qarshi kurash, xalqaro tajriba, boshqaruv tartibiga qarshi jinoyatlar.

CRIMES AGAINST GOVERNANCE: INTERNATIONAL EXPERIENCE IN ANTI-CORRUPTION

Valieva Nigina Tuychievna

1st year student of the Faculty of Criminal Justice, Tashkent State
University of Law vnigina@icloud.com

Zokirov Nodirbek Zohid ugli

1st year student of the Faculty of Criminal Justice, Tashkent State
University of Law zokirovv017@gmail.com

Under the guidance of the senior teacher of the department of “General
educational disciplines and culture”, TSUL
Ibragimov Kudrat Davlatovich

Annotation. This article provides information on the significance of corruption, the reasons for its occurrence, and its impact on various layers of society. It also examines international experience in combating corruption and crimes against governance in different countries. Therefore, the article includes an analysis of the reasons for the emergence of corruption, methods of its commission, and the consequences for society. Specific examples of successful strategies to combat corruption are given, as well as a call for joint efforts by all stakeholders for effective control and punishment for violations of governance. The article aims to raise awareness of the problem of corruption and encourage action to prevent it in governmental structures. The article characterizes corruption, analyzes the causes of its occurrence, as well as issues of prevention and counteraction to this phenomenon. It is noted that legislation in the field of corruption is regularly improved, but law enforcement practice changes rather slowly, although the state is constantly taking measures to tighten criminal liability for corruption crimes. At the legislative level, a lot of work is being done to develop and adopt anti-corruption regulations. This article also presents approaches to solving this problem.

Keywords: corruption, punishment, efficiency, society, strategies, control, problem, counteraction, international experience, crimes against governance.

Президент Южно-Африканской Республики Нельсон Мандела однажды сравнил коррупцию с пожаром, который разрушает все вокруг себя и подрывает основы доверия общества к своим лидерам. Эти слова звучат особенно актуально в контексте современного мира, где преступления против порядка управления, в частности коррупция, остаются одной из самых серьезных угроз для стабильности и развития общества. Международный опыт по противодействию коррупции является ключевым элементом в борьбе за справедливость, прозрачность и эффективное управление. Далее будет рассмотрено, как различные страны и организации борются с этим явлением и какие методы они применяют для предотвращения коррупции и восстановления доверия общества к своим лидерам. Коррупция была проблемой с самого начала истории человечества и часто рассматривалась как один из факторов, приводящих к упадку различных цивилизаций. Например, в Римской империи коррупция и общий моральный упадок считались основными причинами ее упадка. [1, с. 27] Коррупция — использование должностным лицом своих

властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным принципам. Это дача, получение взятки, злоупотребление полномочиями, либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных действий от имени и в интересах юридических лиц. [2, с. 49] В научной литературе выделяют следующие группы факторов коррупции: фундаментальные, правовые, организационно-экономические, информационные, социальные и культурно-исторические [3, с. 35]. Эти факторы также рассматриваются в качестве причин коррупции [4, с. 140].

Если интересоваться историей создания коррупции, можно узнать, что сохранилось поучение некоего Итахотела, который рекомендует: «Гни спину в исправности, ибо плохо тому, кто противится перед начальником, но легко жить, когда он благоволит» [5, с. 56]. В контексте этого выражения «гни спину в исправности» нужно понимать, что необходимо действовать честно и преданно, быть верным и поддерживать своего начальника или вышестоящего. Это связано с идеей того, что иметь хорошие отношения с начальством может обеспечить лёгкость и благополучие в работе и жизни. Фраза «плохо тому, кто противится перед начальником» представляет собой предостережение о том, что противодействие или конфликт с начальством может привести к негативным последствиям, как для профессиональной, так и для личной жизни. Вместе эти выражения подчеркивают важность поддержания хороших отношений с начальством, следование их указаниям и уважение к их авторитету для достижения успеха и благополучия. Т.Гоббс в коррупции видел корень, из которого «вытекает презрение ко всем законам»; [6, с. 234] Б. В. Воложенкин определяет коррупцию как «социальное явление, заключающееся в разложении власти, когда государственные служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах» [7, с. 1]

С обретением независимости Узбекистан начал последовательно строить демократическую страну с социально ориентированной экономикой. С первых дней независимости главной целью государства стало повышение благосостояния народа, достижения высоких позиций как в политической, так и в экономической сферах. Реализация мер по противодействию коррупции является одним из приоритетных направлений государственной политики,

основанной на скоординированной деятельности субъектов противодействия коррупции. Об этом не раз отмечал Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов: «В истории каждого государства переход к новому социальному строю, к сожалению, всегда был сопряжен с такими отвратительными явлениями, как коррупция и преступность».

Учитывая особую актуальность поднимаемой проблемы в мире, в Узбекистане по инициативе Президента Ш.М. Мирзиёева, на основе общемировой практики был разработан и утверждён закон «О противодействии коррупции», вступивший в силу 4 января 2017 года. Целью закона является регулирование отношений в области противодействия коррупции. В документе даются определения понятиям «коррупция», «коррупционное правонарушение» и «конфликт интересов» [8].

Согласно статье 3 Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции», «Коррупция - это незаконное использование лицом своего должностного или служебного положения с целью получения материальной или нематериальной выгоды в личных интересах или в интересах иных лиц, а равно незаконное предоставление такой выгоды».

Полагаем, что причин возникновения коррупции много. Независимо от размера получение должностным лицом и передачу ему незаконного вознаграждения в связи с должностным положением или в связи с исполнением служебных обязанностей нужно расценивать как взяточничество в следующих случаях [9]:

- 1) если имело место вымогательство этого вознаграждения;
- 2) если вознаграждение (или соглашение о нем) имело характер подкупа, обуславливало соответствующее, в том числе правомерное, служебное поведение должностного лица;
- 3) если вознаграждение передавалось должностному лицу за незаконные действия (бездействие).

Как показывают изученные нами источники, коррупция оказывает негативное влияние на все общество в целом. Например, это можно рассмотреть следующим образом:

1. Коррупция приводит к снижению инвестиций в производство, а значит, замедляет экономический рост предприятий и в целом государства.
2. Коррупция в частном бизнесе, а особенно в малом, приводит к разорению частных предпринимателей [10, с. 91].
3. Происходит потеря налогов, когда налоговые органы присваивают себе часть налогов государства.
4. Коррупция вызывает потерю времени из-за чинимых препятствий, а следствие этого, снижение эффективности работы государственного аппарата в

целом [11, с. 71]

5. Потери налогов, когда налоговые органы присваивают себе часть налогов [12].

6. Нецелевое использование международной помощи развивающимся странам, что резко снижает её эффективность.

7. Неэффективное использование способностей индивидов: вместо производства материальных благ люди тратят время на непродуктивный поиск ренты [12].

8. Рост социального неравенства.

9. Усиление организованной преступности.

10. Ущерб политической легитимности власти.

11. Снижение общественной морали.

Глава Узбекистана Ш.М. Мирзиёев уделяет значительное внимание злободневной проблеме. Так, выступая на торжественной церемонии вступления в должность Президента Республики Узбекистан на совместном заседании палат Олий Мажлиса, он подчеркнул - «Мы должны принять решительные меры по противодействию и предупреждению коррупции в нашем обществе, различных преступлений и правонарушений, обеспечению на практике постулата закона о том, что наказание за преступление неотвратимо» [13, с. 44].

Изучив международный опыт по борьбе с коррупцией, мы обнаружили, что за каких-нибудь 40 лет Сингапур из отсталой азиатской страны превратился в развитую мировую державу. Ключ к успеху - борьба с коррупцией. В первую очередь, к моменту обретения независимости в 1965 году Сингапур находился в плачевном состоянии - бедность большей части населения, казнокрадство и взяточничество были неотъемлемой частью жизни государства. Развитию коррупции способствовал скромный заработок государственных служащих в сравнении с сотрудниками коммерческого сектора. Более того, значительная часть населения имела чрезвычайно низкий уровень образования и правовой культуры. В такой ситуации взятки были единственным средством повысить свой достаток. Многие неудачи в «третьем мире» становились результатом того, что руководители того времени сразу после обретения независимости в 1960-1980-х годах придерживались преобладавшей

тогда теории о том, что социализм и государственные предприятия ускорят развитие. Их политика вмешательства в экономику привела к нерациональному использованию ресурсов и выросшим возможностям для коррупции. [14, с. 78]

Доктор Лесли Палмир выделил три причины бюрократической коррупции в колониальном Сингапуре:

1. Низкие зарплаты сингапурских чиновников. «Чтобы не вводить чиновника в искушение, правительство должно обеспечивать некоторые

преимущества, которые будут гарантировать его преданность».

2. Наличие возможностей для коррупции. Расширявшаяся роль правительства в развитии страны сделала бюрократию монополией и предоставила возможности для административного произвола.

3. Низкий риск обнаружения фактов коррупции и наказания. В колониальном Сингапуре коррупция была социально приемлема как высокодоходное дело, сопряженная с минимальным риском понести наказание.

Человеком, которому удалось переломить ситуацию в стране, стал Ли Куан Ю. Со своей партией «Народное действие» в июне 1959 года он победил на выборах и занял должность премьер-министра. Решимость, с которой Ли Куан Ю начал свои реформы борьбы против коррупции, лучше всего характеризует его высказывание: «Хочешь победить коррупцию, будь готов отправить за решетку своих друзей и родственников». Перед ним были все равны - будь-то чиновник среднего звена или член парламента. Одной из важнейших мер эффективного противодействия коррупции стало повышение зарплат чиновникам. «Они это заслужили своей порядочной и честной работой», - так рассуждал Ли Куан Ю. От британского колониального правительства сингапурцам досталось Бюро по расследованию коррупции (БРК), которое в народе называли «Бюро по расследованию заразной жадности». Оно имело право без решения суда задерживать и обыскивать подозреваемых в коррупционной деятельности, проверять их банковские и долевыe счета. Бюро также могло вести дело в отношении родственников подозреваемого, вызывать на допрос любых свидетелей, а также расследовать правонарушения, возникшие по ходу изучения дела. Закону подчинялись все!

Безусловно, преступление должно быть наказано. Изучив законодательства различных стран и их санкции за коррупционное преступление, мы пришли к выводу, что решительной политикой в борьбе с коррупцией с помощью законодательных средств отличаются США. Законодательство США предусматривает наказание за подкуп в виде штрафа, сумма которого исчисляется тройным размером взятки, или лишением свободы до 15 лет. Другой пример, государственный служащий, занимающий должность в суде или в законодательном органе Канады, за одно лишь согласие получить материальные и иные блага взамен на совершение определенного действия, подлежит тюремному заключению на срок до 14 лет. Законодательство Франции за коррупцию предусматривает наказание в виде лишения свободы до 7 лет для руководителей и служащих промышленных или коммерческих предприятий, и тюремное заключение на срок до 10 лет для должностных лиц. Также, в Германии должностное лицо, требующее имущественной или иной выгоды либо принимающее такую выгоду или обещание ее в будущем за совершение какого-

либо действия в настоящем или будущем, наказывается лишением свободы на срок до 3 лет или штрафом. В Великобритании основу уголовного законодательства о взяточничестве (коррупции) составляют Закон «О взяточничестве в публичных организациях» 1889 года. Лицо, признанное виновным в таком поступке, присуждается к тюремному заключению или к уплате стоимости подарка или вознаграждения, полученных им. Дополнительно оно лишается права быть избранным или назначенным на какую-либо публичную должность сроком на 7 лет. Стоит упомянуть, что согласно Уголовному Кодексу Италии, вымогательство взятки имеет место, когда должностное лицо либо исполняющий обязанности должностного лица, злоупотребляя своей должностью или своими полномочиями, принуждает или побуждает кого-либо дать или пообещать ему или третьему лицу незаслуженные деньги или другие выгоды. Такое деяние наказывается лишением свободы на срок от 4 до 12 лет. Более того, Уголовном кодексе Финляндии за совершение государственными должностными лицами коррупционных преступлений предусмотрены различные наказания: от штрафа до 2 лет лишения свободы. Самые радикальные меры по борьбе с коррупцией предпринимаются в странах Азии. В Китае, например, за взятку вполне могут казнить. Столь радикальная мера появилась в китайском уголовном кодексе в начале 1980-х годов. Расстрел проводится публично. Казнь за взяточничество полагается и на Кубе. В Арабских Эмиратах коррупционерам отрубает руку, как за воровство. [15]

В целом, статья об исследовании противодействия коррупции и международном опыте борьбы с этим злом показывает, что коррупция имеет глубокие корни и серьезные последствия для общества. Международный опыт свидетельствует, что успешные стратегии борьбы с коррупцией включают в себя эффективный контроль, строгие меры наказания и совместные усилия всех заинтересованных сторон. Важно понимать, что коррупция подрывает доверие к правительству, ущемляет права граждан и тормозит экономическое развитие. Поэтому необходимо активно бороться с коррупцией на всех уровнях общества и стремиться к созданию прозрачных и ответственных государственных структур. Коррупция напоминает вирус, лекарства от него нет, и побороть его можно только средствами закаливания и оздоровления организма и еще локализацией вирусоносителя, дабы не дать ему беспрепятственно распространяться и заражать здоровые общественные системы. [16, с. 264] Только совместными усилиями мы сможем добиться значительного прогресса в предотвращении коррупции и создании справедливого общества.

Список использованной литературы

1. Лесли Холмс. Коррупция. Очень краткое введение // Оксфорд. // 2015. С. 27.
2. Коррупция как форма элитной девиации // Общество и право. — 2009. — № 5 С. 49.
3. Полтерович, В.М. Факторы коррупции / В. М. Полтерович // Экономика и математические методы. 1998. — Т. 34. — № 3. — С. 30–39.
4. Рак, А.В. Коррупция и государство: причины, следствия, меры противодействия / А.В. Рак // Актуальные вопросы экономики строительства и городского хозяйства: материалы Международной научно-практической конференции (г. Минск, 23–24 апреля 2013 г.). — 2014. — С. 136–145.
5. Томсинов В.А. Хрестоматия государства и права зарубежных стран. Древность и Средние века / сост. М.: Зерцало, 1999 С. 56.
6. Гоббс Т. “Левиафан” или материя, форма и власть государства церковного и гражданского. М.Б 1936. С. 234.
7. Гаспар В., Хейган Ш. Коррупция: скрытый налог на рост // IMFdirect. 05.11.2015. С. 1.
8. Президент подписал закон “О противодействии коррупции”. Закон “О противодействии коррупции” вступил в силу. [Электронный ресурс]: <https://www.gazeta.uz/ru/2017/01/04/law/>. (дата обращения: 09.04.2024).
9. Основы борьбы с коррупцией / Под ред. Максимова С.В. — М., 1999.
10. Белянова Е., Николаенко С. Воздействие коррупции на развитие бизнеса: эмпирическая оценка // Вопросы экономики, 2013. № 9. С. 91.
11. Комлык В.В. Объект состава преступления // Проблемы современной науки и образования. Москва. 2017. №19 (101). С. 71-77.
12. Мирзиёев Ш.М. Свободное, демократическое и процветающее государство Узбекистан мы построим вместе с нашим мужественным и благородным народом. // Народное слово, 20 декабря 2016 г.
13. Осипова М. Сингапур: победить коррупцию можно! // Азия и Африка сегодня. 2004. № 1. С. 43 — 45.
14. Ли Куан Ю Сингапурское чудо // АСТ; М.; 2015. С. 78.
15. Как наказывают за взятки в разных странах // [Электронный ресурс]: <https://ilex.by/news/kak-nakazyvayut-za-vzyatki-v-raznyh-stranah/>. (дата обращения: 09.04.2024).
16. Чистякова Н.Г. Борьба с коррупцией по-Голландски. 2009. С. 264.