

ОПЫТ РАЗВИТЫХ ГОСУДАРСТВ (ФРАНЦИЯ, ГЕРМАНИЯ, США) ПО КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Эгамов Баходир Бахридинович

Магистрант 1-го курса Ташкентского государственного юридического университета, направление “Право государственного управления”

АННОТАЦИЯ

Данная статья как отрасль права оно представляет собой систему внутренне согласованных юридических норм, содержащихся в конституциях, законах, декретах президента и т. д. и регулирующих определённую группу общественных отношений (прежде всего основ устройства общества и государства, правового положения личности). Предметом науки конституционного права зарубежных стран является конституционное право конкретных стран. Поэтому отрасли права, которая бы называлась «государственное право зарубежных стран» не существует. В рамках данной дисциплины рассматривается конституционное право той или иной страны, а в каждой из них – своё (французское, индийское, конголезское и др.).

Ключевые слова: 1. как отрасль права конкретных государств; 2. как юридическая наука; 3. как учебная дисциплина.

ВВЕДЕНИЕ

Как наука это совокупность различных теорий, учений, взглядов, гипотез по вопросам конституционного права, изложенных в книгах, статьях, научных докладах. Как учебная дисциплина это предмет преподавания в высшей школе. Термины «конституционное право» и «государственное право» зачастую считаются синонимами. Действительно, подходя формально, нетрудно обнаружить, что круг регулируемых соответствующей отраслью права общественных отношений в странах, где употребляется тот или иной из указанных терминов, примерно одинаков. Выбор же термина обычно диктуется национальной традицией словоупотребления. Предметом науки конституционного права зарубежных стран является конституционное право конкретных стран или, иными словами, национальные государственно-правовые системы, изучаемые как в аналитическом, так и в синтетическом плане.

Материалы и методы

Встречаются и другие определения предмета науки конституционного права зарубежных стран, например, комплексное и сравнительное изучение конституционного права многих стран мира, а именно, тех институтов, которые

входят в данную отрасль права. Таким образом, конституционное право есть основная отрасль права любой страны, представляющая собой совокупность юридических норм, закрепляющих основы конституционного строя, основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, форму правления и форму государственного устройства, организацию, способ и процедуру формирования, компетенцию и порядок деятельности органов государственной власти и местного управления, избирательное право и избирательную систему.

Объекты и субъекты изучения. Выделив предмет конституционно-правового регулирования, мы можем назвать его объекты. К ним относятся важнейшие принципы функционирования государства (принципы народовластия, демократии, социальной политики); высшие органы государственной власти (форма правления, глава государства, парламент, правительство, их компетенция и сроки полномочий); институты, составляющие конституционно-правовой статус личности (гражданство, права и свободы человека, конституционные обязанности граждан);

избирательное право (порядок организации и проведения выборов высших должностных лиц и представительских органов, а также референдумов);

символика государства (герб, флаг, гимн, иногда девиз государства); административно-территориальное устройство (форма государственного устройства, автономия, статус территориальных единиц и их взаимоотношения с центром); организация судебной власти, местное управление и самоуправление.

Кроме того, многие конституции регулируют вопросы экономики (закрепление частной собственности и принципов рыночного хозяйствования); идеологической жизни (фиксация плюрализма или закрепления какой-либо доминирующей идеологии); межнациональных отношений и официального языка. Подразделение конституционного права на отдельные институты определяет систему дисциплины конституционного права зарубежных стран.

Субъектами государственно-правовых отношений являются центральные органы государственной власти и управления, органы конституционного надзора, национальные общности, субъекты федерации, местные органы государственной власти и муниципалитеты, депутаты центральных и местных представительных учреждений, отдельные индивиды.

В некоторых странах субъектами государственно-правовых отношений могут быть центральные и местные партийные органы.

В обществе существует множество видов конституционно- (государственно-) правовых отношений, складывающихся между различными субъектами. Все эти правоотношения имеют много общих, совпадающих черт, так как они возникают на основе норм, входящих в одну отрасль права.

Функции конституционного права зарубежных стран. Изучение конституционного права способствует достижению некоторых целей, что позволяет заметить ряд функций, которые эта наука выполняет:

Прогностическая функция состоит в том, что наука конституционного права зарубежных стран вырабатывает способность оценивать и обоснованно прогнозировать государственно-правовое развитие. Изучение этой науки позволяет предвидеть изменения в системе государственных органов и учреждений, моделировать поведение политических лидеров и депутатов, прогнозировать последствия предлагаемых ими решений.

Прикладная функция. Конституционная реформа в странах СНГ, включая Украину, представляет собой по большей части процесс и результат заимствования из государственно-правовых систем США, Франции, Германии, Скандинавии. Следовательно, знания о государственном праве этих и других стран способны принести реальную пользу, позволяют применять сложившуюся за рубежом и подтвержденную временем практику.

Коммуникационная функция. Контакты с иностранными государствами, их представителями, международное взаимодействие в сфере права порождает спрос на специалистов, способных к юридически корректному поведению в условиях зарубежных правовых систем. Наука конституционного права зарубежных стран выполняет познавательную функцию, способствует полноценной юридической образованности. Основные принципы конституционного права составляют как бы каркас системы конституционного права и придают ей единую направленность. В государственном праве можно выявить, во-первых, общие принципы, которые декларируются конституциями:

1. народный суверенитет
2. народное представительство
3. разделение властей
4. равноправие
5. неотчуждаемые, «естественные» права человека.

Эти принципы не формулируют конкретные права и обязанности и не всегда обеспечены правовыми санкциями, однако имеют определяющее значение для многих государственно-правовых норм. Во-вторых, эти принципы, которые имеют четкую юридическую форму выражения и непосредственно применимы в государственной деятельности:

1. независимость депутатов от избирателей;
2. судебная защита конституционных прав
3. неотвечственность главы государства и др.

Конституционное право подразделяется на отдельные институты. Институт конституционного права представляет собой совокупность однородных норм,

регулирующих определённый вид общественных отношений. К числу институтов конституционного права относятся такие, как правовой статус человека и гражданина, основы общественного строя, форма правления, избирательное право (в объективном смысле), конституционный надзор и др.

Государственно-правовые нормы – это общеобязательные правила поведения, установленные или санкционированные государством в целях охраны и регулирования определенных общественных отношений, которые осуществляются через конкретные права и обязанности и обеспечиваются принудительной силой государства.

Объект – государственно-правовых отношений – это явление, материальная или духовная реальность, по поводу которой складываются, строятся отношения, регулируемые конституционным (государственным) правом. Участники этих отношений имеют интерес, связанный с конкретными объектами, и в этой связи реализуют свои полномочия, обязанности, соблюдают или нарушают запреты. К объектам государственно-правовых отношений могут быть причислены разнообразные явления.

Таковыми объектами являются территория, границы, государственная символика, столица, бюджет, деятельность партий и т.д. Власть – это свойство отдельных лиц, политических институтов, которое состоит в том, что подвластные считают себя обязанными повиноваться им, так как переживают по отношению к носителям власти чувство долга, солидарности, страха, зависимости, в результате которых возникает мотив подчинения. Политическая деятельность, возникающие в ходе ее государственно-правовые отношения есть процесс создания, упорядочения, поддержания и использования мотивов к подчинению.

Субъекты государственно-правовых отношений – это лица, сообщества, учреждения, участвующие в деятельности, связанной с политической властью и обладающие правами, полномочиями, обремененные обязанностями и запретами. К числу субъектов государственно-правовых отношений относятся:

1. Государство, которое может выступать в качестве политического института (носителя власти) и юридического лица (например, в случае участия государства в судебном процессе, когда его действия оспариваются).

2. Народ (нация), обладающий собственным правом на власть – суверенитетом. Если это право не закреплено за народом, его нельзя рассматривать в качестве стороны, участвующей в государственно-правовых отношениях. Сообщество, не обладающее суверенитетом, является не субъектом, а объектом властных воздействий.

3. Этнические группы, национальные общины, так называемые коренные народы, за которыми могут быть признаны особые права, условия участия в политическом процессе, автономия.

4. Монарх – лицо, обладающее суверенитетом, собственным правом на власть.

5. Общественные, религиозные объединения (ассоциации).

6. Граждане или подданные, которые участвуют в отношениях, связанных с формированием выборных органов власти, обладают политическими правами и притязаниями, несут обязанности.

7. Иностранцы граждане и лица без гражданства, подданные в абсолютных монархиях. Эти лица не обладают формальными правами на участие в национальном политическом процессе, но несут государственно-правовые обязанности. По отношению к этой категории субъектов государство признает и защищает права, имеющие частный характер.

8. Депутаты высших и территориальных представительных органов.

9. Субъекты федерации, административно-территориальные единицы, местные сообщества и их органы управления (муниципалитеты).

10. Иностранцы государства и международные организации. Субъектами государственно-правовых отношений являются центральные органы государственной власти и управления, органы конституционного надзора, национальные общности, субъекты федерации, местные органы государственной власти и муниципалитеты, депутаты центральных и местных представительных учреждений, отдельные индивиды.

Под содержанием правоотношений подразумеваются права и свободы, запреты и обязанности, которые реализуют их участники. Назовем некоторые особенности содержания государственно-правовых отношений.

Характер отношений, в которых участвует государство, государственные органы и должностные лица, зависит от используемых ими полномочий. Полномочия – это закрепленные законом или обыкновением возможности, обладающие той особенностью, что их использование является обязанностью чиновника и государственного органа. Они должны пользоваться властью, которая за ними закреплена.

Иначе они не смогут выполнить возложенные на них функции. Другим субъектам обычно не возбраняется отказ от использования предоставленных им прав. Впрочем, иногда и участие в выборах, использование других прав вменяется в обязанность гражданам. Совокупность полномочий называется компетенцией. Источники конституционного права чрезвычайно разнообразны по форме и по значению в правовом регулировании осуществления

государственной власти. Это определяет сложный, а порой и противоречивый характер самого конституционного права.

В правовой доктрине под источниками права понимаются внешние формы выражения права. Традиционно выделяют три группы юридических источников. Это, во-первых, нормативные правовые акты, во-вторых, обычаи и, в-третьих, судебные прецеденты, а также, иногда, международные и внутригосударственные договоры.

Эта схема вполне применима и к конституционному (государственному) праву зарубежных стран. Однако последнему присущи некоторые специфические особенности, которые становятся особенно заметны в последнее десятилетие. В частности, речь идет, во-первых, о таких явлениях, как признание в качестве источника права общих принципов права, и, во-вторых, о все возрастающем значении норм, создаваемых вне пределов национального государства, и даже не всегда с его решающим участием, но тем не менее обязательных для того или иного конкретного государства.

Зарубежное конституционное право в сопоставлении с правом отечественным всегда интересовало нашу юридическую науку. Об этом свидетельствует обширный теоретический информационный материал о государственном праве, накопленный отечественной наукой за несколько прошедших десятилетий. Государствоведение представляет собой науку, без которой осмыслить существо происходящего в зарубежных странах невозможно.

Юридическая конституция, в материальном или формальном смысле, – это всегда определенная система правовых норм, регулирующих определенный круг общественных отношений.

Юридическая конституция – основной закон государства, закрепляющий общественно-экономический строй, форму правления и форму государственного устройства, а также правовое положение личности. Юридическая конституция представляет собой документ, предписывающий то, что должно быть. Фактическая конституция представляет реально существующее состояние регулирования конституционно-правовых отношений в данном государстве. Расхождение между фактической и юридической конституцией – обычно результат изменения в соотношении политических сил, происшедшего после принятия юридической конституции.

Таким образом, конституция – система правовых норм, имеющих высшую юридическую силу и регулирующих основы отношений между человеком и обществом, с одной стороны, и государством, – с другой стороны, а также основы организации самого государства. Свойства конституции. Конституция

обладает целым рядом юридических свойств, характеризующих её место в системе права и роль в обществе.

Первым из юридических свойств конституции является её высшая юридическая сила, которая проявляется в том, что: – её нормы всегда имеют перевес над положениями иных законов, а тем более актов исполнительной власти; – законы или подзаконные акты должны приниматься предусмотренными в конституции органами и по установленной её процедуре.

Вторым свойством является то, что конституция занимает центральное место в правовой системе страны, она является базой, фундаментом всего законодательства. Это в первую очередь значит, что все нормативно-правовые документы должны соответствовать конституции. Более того, нормативнозаконодательная база должна разрабатываться на основе конституции. Если какой либо документ противоречит конституции, то он, безусловно, подлежит отмене. В качестве третьего свойства выделим повышенную стабильность конституции.

Это свойство тесно связано с предыдущим. Нормальное функционирование органов власти, сама жизнь общества окажутся невозможны, если фундамент законодательства будет подвержен постоянным изменениям. Четвёртое свойство касается особенностей конституционно-правовых норм. В числе статей конституции часто присутствуют декларативные положения, так называемые нормы-принципы.

Иногда они не отражают реально существующего положения вещей. Так, например, индийская конституция содержит положения о предоставлении каждому гражданину достаточного питания. В условиях катастрофической нехватки продовольствия в этой стране исполнить такую конституционную норму невозможно. Тем не менее, она продолжает существовать. Смысл подобных норм вытекает из целей, которым посвящено существование конституции. Нормы-принципы призваны зафиксировать некий идеал, конечные стремления общества и государства. Если бы такие конституционные статьи отсутствовали, не было бы стимула стремиться к идеалу.

В науке конституционного права существует несколько классификаций конституций зарубежных стран. В их основе лежат различные основания. В первую очередь принято выделять конституции юридические и фактические. Юридическая конституция представляет собой документ, предписывающий то, что должно быть. Однако в ходе практического применения предписаний юридической конституции обстановка меняется.

Появляются новые учреждения, принимаются конституционные, органические и обычные законы, существенно изменяющие и дополняющие нормы юридической конституции. Иными словами, складывается на практике

такой порядок осуществления государственной власти, который может существенно отличаться от порядка, предписанного юридической конституцией. Этот реальный порядок осуществления государственной власти называется фактической конституцией или конституцией в материальном смысле слова. Фактическая и юридическая конституции могут как совпадать, так и расходиться.

Выводы

Абстрактный контроль предусматривает возможность подачи запроса в конституционный суд о конституционности принятых законов и других нормативных актов независимо от их применения в конкретных правоотношениях.

Цель этого вида контроля – соблюдение законодателем конституции и ее положений, регулирующих права и свободы человека в процессе принятия нормативно-правовых актов.

Правом такого запроса наделяются обычно высшие органы исполнительной власти в лице президента, премьер-министра, группы депутатов парламента, органы исполнительной власти субъектов федерации и автономных государственных образований, что отражает принцип разделения властей.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Автономов А.С., Сивицкий В.А., Черкасов А.И. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник. / Под ред. А.С. Автономова. – М.: Юриспруденция, 2001. – 400 с.
2. Алебастрова И.А. Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие. – М.: Юрайт-М, 2001. – 640 с.
3. Бесчастний В.М., Філонов О.В., Субботін В.М., Пашков С.М. Конституційне (державне) право зарубіжних країн. – К.: Знання, 2007. – 467 с.
4. Зеленцов А.Б. Контроль за деятельностью исполнительной власти в зарубежных странах. Учебное пособие. – М.: Изд-во РУДН, 2002. – 190 с.
5. Рулин Д.В. Сравнительный анализ конституций двух мировых держав. // Конституционное и муниципальное право. – 2000. – № 1.