

## ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ РАБОТ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ СВОБОДЫ, ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА

*Курсант 326-группы  
Академии МВД Республики Узбекистан  
Муратбаев Айбек Рашитович*

### АННОТАЦИЯ:

Данная статья посвящена работе инспекторов профилактики по предотвращению преступлений против свободы, чести и достоинства. Исследователь также попытался осветить передовой опыт по предупреждению правонарушений, а также взаимодействие с лицами, совершившими данные правонарушения, нормативно-правовые акты и документы, меры по предотвращению правонарушений и преступлений. Сформулирован ряд теоретических и практических предложений по совершенствованию взаимодействия инспекторов профилактики, а также сотрудников других отраслевых служб.

**Ключевые слова:** ранняя профилактика, предупреждение преступности, субъекты предупредительной деятельности

**В рамках реализуемых в стране широкомасштабных реформ** особое внимание уделяется обеспечению мирной и спокойной жизни населения, а также формированию в обществе культуры законопослушания и общественной безопасности, в частности, внедрены принципиально новые механизмы и порядки организации работы в направлении обеспечения общественной безопасности на основе принципа «Служить интересам народа», налажено целевое взаимодействие государственных органов с общественными формированиями.

Вместе с тем усиливающиеся в мире различные противостояния и противоречия, угрозы миру и спокойствию страны, пандемия, стихийные и техногенные бедствия возлагают на ответственные государственные структуры задачу по дальнейшему совершенствованию своей деятельности на основе приоритетной идеи «**Все наши стремления и действия — во имя чести и достоинства человека**»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> <https://lex.uz/uz/docs/5749295> от 29.11.2021 г. № УП-27

Исходя из того, что преступность - продукт общества, следствие объективно существующих в его жизни противоречий, нереалистичной является задача ее полной ликвидации, окончательного искоренения причин и условий правонарушений. Общество, государство вынуждены мириться с существованием преступности как неизбежным злом. Но они в состоянии контролировать и сдерживать преступность, преодолевать ее наиболее разрушительные тенденции, нейтрализовать причины и условия, способствующие совершению преступлений, защищать граждан и общественные интересы от преступных посягательств.

В свою очередь, профилактика – воздействие на причины преступности и условия, способствующие ей. Это наиболее важный вид борьбы с преступностью, поскольку он подразумевает воздействие непосредственно на криминогенные факторы, порождающие совершение преступлений. Вместе с тем это и наиболее гуманный способ борьбы с преступностью, поскольку в большинстве случаев не предусматривает уголовно-правового воздействия на лиц, способных встать на преступный путь. Это, так сказать генеральное направление в борьбе с преступностью, и именно его государство и общество должны всемерно поддерживать и развивать.

Ранняя профилактика направлена на то, чтобы изменить внешние условия, способные повлечь преступное поведение. Например, если подросток растет и воспитывается в неблагополучной семье, ранняя профилактика будет заключаться в попытках повлиять на условия, которые могут сформировать его антиобщественный облик. Если же речь идет о ребенке, скажем, 3–5 лет, то лишение родителей родительских прав и помещение его в детское учреждение можно назвать сверххранной профилактикой.

Таким образом, предупреждение преступности представляет собой системную категорию, особую деятельность, область социального регулирования процессами, связанными с задачами устранения и блокирования причин и условий преступности. В этом смысле иногда даже говорят об управлении преступностью, что, впрочем, принимается не всеми авторами.

Своевременное осуществление деятельности по предупреждению преступности в Республике Узбекистан позволит обеспечить решение других проблем (экономических, политических, идеологических, социальных, нравственных, организационных).

*Система предупреждения преступлений и административных правонарушений. Объекты, субъекты и содержание предупредительной деятельности.*

Предупреждение преступности - это многоуровневая система мер (государственных и общественных), направленных на выявление и устранение либо ограничение и ослабление или нейтрализацию причин и условий преступности в целом, ее отдельных видов и конкретных преступлений, а также на удержание от перехода или возврата на преступный путь людей, условия жизни и (или) поведение которых указывают на реальную возможность совершения ими преступлений в будущем.

Специфика деятельности по предупреждению преступлений состоит в том, что значительная ее часть связана с принуждением, сопряжена с вмешательством в сферу личной жизни, с ограничением конституционных прав и свобод личности. Нормы, ограничивающие права и свободы граждан в связи с применением мер предупредительного воздействия, являются исключительной компетенцией федерального законодательства. Отсюда следует, что кроме принципов социального управления (целеполагания, системности, объективности, основного звена, оптимальности и эффективности) предупреждение преступности должно соответствовать правовым принципам, важнейшим из которых является принцип законности.

Субъекты предупредительной деятельности – это те, кто должен осуществлять предупредительную деятельность. Субъектами предупредительной деятельности являются государство и общество, они организуют, направляют и осуществляют борьбу с преступностью: профилактику, предотвращение, пресечение преступлений, исправление преступников. Общество – главнейший субъект профилактики, поскольку именно оно вырабатывает нравственные устои, которые регулируют его жизнедеятельность, поведение людей. Соответствующие нормы должны быть необходимой основой законов, которые принимает государство.

Следующим субъектом являются государственные организации, в первую очередь правоохранительные органы. Они выступают от лица государства, которое борется с преступностью и помимо них, например, принимая законы. При всем том, что у нас очень серьезные претензии к правоохранительным органам, мы все прекрасно понимаем, что без них бороться с преступностью невозможно. Общественные организации, как уже отмечалось, на данном этапе развития нашего общества не играют ту роль, которую играли в борьбе с преступностью в недалеком советском прошлом, однако и без них сейчас тоже обойтись невозможно.

Система предупреждения преступности имеет три уровня: общий, субъектов и органов местного самоуправления.

Классификация - это систематизированное распределение объектов и явлений на определенные группы, классы, разряды на основании их сходства и различия по одному или нескольким признакам.

Меры предупреждения преступности могут также классифицироваться по различным основаниям (признакам). Когда в основе классификации лежит совокупность (сочетание) признаков, образующих некий социальный тип или обособляющих одно социальное явление от других, речь идет о типологии. Типология - это более сложный вид классификации.

*Понятие, правовое и организационное регулирование деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений.*

*Предупреждение преступлений органами внутренних дел - деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением<sup>2</sup>*

В перечисленных документах закреплены основные права и обязанности полиции в области предупреждения преступности, названы объекты и субъекты предупредительной деятельности, определен порядок взаимодействия, регламентированы задачи, функции и мероприятия, осуществляемые органами внутренних дел.

Заметную криминологическую функцию выполняют административно-правовые средства предупреждения правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Сам факт применения мер административного принуждения за мелкое хулиганство, мелкое хищение, появление в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, нарушения правил оборота оружия и другие административные проступки имеют непосредственное значение для предупреждения различных видов преступлений. При этом предупредительный эффект применения административно-правовых санкций обеспечивается путем воздействия на сознание правонарушителя и на конкретные криминогенные ситуации, создания обстановки, исключающей фактическую возможность продолжения антиобщественной деятельности и перерастание их в преступления.

Наряду с законодательными актами правовое обеспечение предупреждения преступлений и административных правонарушений предусматривается в

<sup>2</sup> .Ю.Л. Санджиев. Типология личности преступников, совершающих побои и истязания. Закон и право. № 11. 2007 г. С. 82 - 84. – URL: <https://www.sgu.ru/sites>

постановлениях и распоряжениях Президента Республики Узбекистан и органов исполнительной власти субъектов Республики Узбекистан. В них определяются полномочия должностных лиц и государственных организаций, устанавливаются обязательные предписания для граждан, реализуются меры профилактического и обеспечивающего характера профилактики. К таким нормативным актам, к примеру, можно отнести Указ Президента Республики Узбекистан № 5005 от 10 апреля 2017 г. «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан»; Постановление Президента Республики Узбекистан от 18 апреля 2017 г. № 2896 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности подразделений профилактики правонарушений органов внутренних дел»; Постановление Президента Республики Узбекистан от 29.11.2017 № 3413 «О Мерах по коренному совершенствованию порядка работы с кадрами органов внутренних дел и организации их службы».

Министерство внутренних дел Республики Узбекистан на основе и во исполнение соответствующих законов и постановлений правительств издает ведомственные нормативные акты, в которых конкретизируются задачи различных звеньев органов внутренних дел по предупреждению преступлений, определяются нормы и методы предупредительной работы. В соответствующих решениях коллегии, приказах, инструкциях и других нормативных актах МВД Республики Узбекистан дается оценка эффективности, результатов предупредительной деятельности, формулируются ее приоритетные направления, вскрываются недостатки и упущения, определяются пути их устранения.

Основная предупредительная деятельность организуется и осуществляется непосредственно в территориальных органах внутренних дел. Их сотрудники, руководствуясь нормативно заданной компетенцией, реализуют в своей повседневной правоохранительной работе следующие функции:

Особенности предупредительной деятельности инспекторов профилактики.

Действующая в настоящее время система учета преступлений и преступников построена по принципам ведомственной статистической регистрации, что приводит к ее раздробленности. Это, безусловно, затрудняет возможность получения общей картины преступности. Поэтому данные уголовной статистики следует дополнять результатами конкретных социологических и криминологических исследований, в ходе которых может быть получена информация о концентрации правонарушений на отдельных объектах и в территориальных единицах, состоянии сохранности

государственной и общественной собственности, наиболее распространенных негативных явлениях, эффективности предупредительной деятельности государственных органов и общественных организаций.

Как и любой вид практически-преобразовательной деятельности, предупреждение преступлений нуждается в надлежащей организации и научно обоснованном построении. При этом под организацией понимается такое упорядочение (регулирование) предупредительной деятельности, которое позволяет достичь ее наибольшей эффективности с точки зрения поставленных целей.

**Основу построения организационной деятельности** по предупреждению преступлений составляет использование закономерностей ее протекания и принципов осуществления. Это означает, что она не может строиться произвольно. Механизм организации этого вида деятельности включает как общие закономерности и устойчивые признаки построения и упорядочения любой социальной системы, так и особые, специфические ее признаки, вытекающие главным образом из своеобразия объекта воздействия (преступности), его природы и тенденций изменения. Кроме того, под организацией мы понимаем не просто организационную структуру в статике, но и организационный процесс предупреждения преступности, включающий: формулирование целей и задач; информационное обеспечение; криминологическое прогнозирование и планирование; непосредственное организационное обеспечение реализации запланированных мероприятий; осуществление взаимодействия и координации субъектов профилактики; внесение корректив и изменений в деятельность на основе оценки ее эффективности и новых потребностей практики; правовое обеспечение; ресурсное обеспечение (решение кадровых, финансово-хозяйственных, материально-технических и иных вопросов по созданию условий для нормального функционирования системы предупреждения преступлений

*Современная практика планирования (программирования) мер предупреждения преступлений и других правонарушений стала предметной и более конкретной. Вместе с тем, пока недостаточно уделяется ресурсному обеспечению запланированных мероприятий.*

Виды, формы и методы предупредительной деятельности органов внутренних дел. Классификация мер предупреждения преступлений и административных правонарушений, реализуемых инспекторами профилактики.

Обычно выделяют следующие основные методы общей криминологической профилактики, применяемые в частности инспекторами профилактики:

Подразделения ОВД в полной мере используют в своей профилактической деятельности весь этот арсенал методов.

Декриминализация определенных деяний выводит эти деяния за пределы предупредительной деятельности, а криминализация деяний предполагает необходимость разработки мер по их предупреждению.

На основе использования положений уголовного права разрабатываются эффективные приемы и методы осуществления мер предупреждения отдельных видов преступлений

Наиболее существенные признаки отдельных видов преступлений, определяемые Особенной частью уголовного права, выступают в качестве отправных точек для осуществления предупредительной деятельности, находят непосредственное отражение в содержании и тактике предупредительных мер. Так, если в правовой конструкции преступления определен специальный субъект (должностное лицо; военнослужащий; лицо, управляющее транспортным средством; лицо, обязанное платить налоги), то осуществляются меры по предупреждению преступных действий только определенного законодателем контингента лиц. При планировании предупреждения насильственных преступлений разрабатываются меры по профилактике, предотвращению и пресечению только тех преступлений, в правовой конструкции которых насилие предусмотрено в качестве способа совершения преступления.

Нормы административного законодательства служат правовой основой предупреждения не только правонарушений, но и преступлений. К числу таких норм относятся, в частности, те, которые определяют основания, условия и порядок применения административно-предупредительных мер - ст. ст. 27.1 - 27.19 КоАО.

В целях предупреждения преступлений широко используются также предусмотренные административным законодательством меры наказания (административный арест, лишение специального права, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения и другие). Надлежащая административно-правовая охрана соответствующих объектов и надлежащее осуществление субъектами предупредительной деятельности своих полномочий по выявлению, пресечению, недопущению административных правонарушений и применению мер административного наказания одновременно служат эффективным средством предупреждения преступлений.

Проблеммы:

- 1) Недостаточность знаний использования специальных технических средств, сотрудниками органов внутренних дел.
- 2) Несвоевременное умение пользования навыками самообороны, и не достаточное

Пример:

В городе Ташкент в сентябре 2022 года сотрудника ОВД оперуполномоченного уголовного убили трое мужчин (1986, 1987 и 1984 годов рождения). Согласно материалам дел, один из них задушил сотрудника МВД, после чего тело подожгли и сбросили в канал.

Мужчины отказались предъявить документы сотрудникам ОВД, вместо этого руками и ногами избили их, в результате один из правоохранителей погиб, а второй госпитализирован.

Основными задачами органов внутренних дел являются защита прав, свобод и законных интересов граждан, собственности физических и юридических лиц, конституционного строя, обеспечение верховенства закона, безопасности личности, общества и государства, а также предупреждение и профилактика правонарушений<sup>3</sup>.

Для того чтобы избежать вышеуказанные примеры, нужно создать и реализовать учебно-методические пособия по использованию специальных средств во время служебной деятельности у сотрудников органов внутренних дел, по нижеследующим специальным средствам:

### **Статья 23. Применение специальных средств**

Сотрудник органа внутренних дел имеет право применять специальные средства при:

отражении нападения на гражданина или сотрудника органа внутренних дел;

пресечении преступления или административного правонарушения;

пресечении сопротивления, оказываемого сотруднику органа внутренних дел;

задержании лица, застигнутого при совершении преступления или сразу же после его совершения, пытающегося скрыться;

задержании лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

доставлении, конвоировании и охране задержанных лиц и лиц, заключенных под стражу, подвергнутых административному аресту, а также в целях пресечения попытки побега, причинения вреда окружающим или себе;

освобождении насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

пресечении массовых беспорядков и иных противоправных действий, угрожающих жизни и здоровью граждан, общественной безопасности;

остановке транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника органа внутренних дел об остановке;

<sup>3</sup> ЗРУ №407 «Об органах внутренних дел»

выявлении лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения;

защите охраняемых объектов, блокировании движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Сотрудник органа внутренних дел имеет право применять следующие специальные средства:

резиновые палки — в случаях, предусмотренных абзацами вторым — шестым, восьмым, девятым и двенадцатым части первой настоящей статьи;

слезоточивые вещества, газовое, травматическое оружие — в случаях, предусмотренных абзацами вторым — шестым, восьмым, девятым и двенадцатым части первой настоящей статьи;

наручники или иные средства связывания — в случаях, предусмотренных абзацами третьим — седьмым, девятым и двенадцатым части первой настоящей статьи;

специальные окрашивающие и маркирующие средства — в случаях, предусмотренных абзацами десятым, одиннадцатым и двенадцатым части первой настоящей статьи;

электрошоковые устройства — в случаях, предусмотренных абзацами вторым — пятым, седьмым и восьмым части первой настоящей статьи;

служебные животные — в случаях, предусмотренных абзацами вторым — седьмым, девятым, одиннадцатым и двенадцатым части первой настоящей статьи;

светозвуковые устройства отвлекающего воздействия — в случаях, предусмотренных абзацами восьмым, девятым и двенадцатым части первой настоящей статьи;

средства принудительной остановки транспортных средств — в случаях, предусмотренных абзацами девятым и десятым части первой настоящей статьи;