

СПЕЦИФИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСПЕКТОРА ПРОФИЛАКТИКИ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА

*Курсант 326-группы Академии
МВД Республики Узбекистан
Туракулов Бекмурат Ербол угли*

Создание демократического государства на основе верховенства закона, безусловной гарантии прав и свобод человека в Узбекистане, который находится на пути построения сильного гражданского общества, осуществляется в широких масштабах для повышения их юридической ответственности.

В результате реформ судебной-правовой системы страны были приняты ряд мер по совершенствованию установления и осуществления административного надзора правоохранительными органами. Разработана правовая основа для этой деятельности, которая устанавливает механизм осуществления административных контрольных мероприятий правоохранительными органами.

Следует отметить, что одним из основных направлений современного этапа демократического обновления нашей страны является постепенная демократизация и либерализация судебной системы, направленная на укрепление законности и верховенства закона, надежную защиту прав и интересов граждан.

Осуществление новых реформ в судебной-правовой системе нашей страны стала основой для улучшения работы инспекторов профилактики в борьбе с преступностью и предупреждении ее¹.

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев подчеркнул, что «Мы создали все необходимые условия для правоохранительных органов и приобрели самые современные технические средства. Имеются большие полномочия, силы и средства. Но не было достигнуто ожидаемого результата. Органы не могут объединиться и организовать вертикальное управление. Народ недоволен их работой»².

В борьбе с преступностью и ее профилактике важное значение имеет административный надзор, который устанавливается в отношении лиц, освобожденных из мест отбывания наказания органами внутренних дел.

На республиканском уровне установлен административный надзор за подобными видами деятельности, осуществляемыми в настоящее время

¹Ш.М.Мирзиёев. Обращение в Олий Мажлис Республике Узбекистан: Перспективные задачи в развитии страны <http://uza.uz/>

²Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Миромоновича Мирзияева на расширенном заседании Коллегии МВД Республики Узбекистан. 12 февраля 2021 года

изменениями в нашем обществе, в частности за защитой прав человека, демократизацией общества, адаптацией порядка отбывания наказания к международным стандартам, либерализацией уголовных наказаний. Внедрение данной практики позволило своевременно пресечь преступления в республике. В частности, в структуре преступлений, совершенных в стране в 2000 году, наиболее тяжкие преступления составили 11,7 процент, а наиболее тяжкие преступления - 30,6 процента составляла, их снижение было достигнуто с годами, В 2016 году эти показатели составили 3,99 и 11,38 процента соответственно, за 2020 год зарегистрировано 62081 преступление, 5520 из них совершены женщинами, попавшими в тяжелые жизненные условия, 14378 молодыми людьми, в том числе 4052 безработными. Охранные ордера за один год получили почти 15 тысяч женщин, однако лишь в 317 случаях виновные в притеснениях привлечены к ответственности. Не было совершено ни одного преступления в 6061 махаллях из 9145 (66,3%)³Если смотреть на статистику, подготовленную со стороны Главного управления профилактики правонарушений МВД Республики Узбекистан по итогам за период 2020-2021 год, количество лиц, в отношении которых был установлен административный надзор составляет в 2020 году – 7084, а в 2021 году данная цифра – 6956, кроме того по статистике из числа лиц, ранее осужденных за совершения преступления и взятых под учёт в 2020 году 11077 лиц по силе своего статуса подпадали под требования статьи-6 Закона Республики Узбекистан “Об административном надзоре за отдельной категорией лиц, освобожденных из учреждений по исполнению наказания” от 02 апреля 2019 года №ЗРУ-532, а в 2022 году мы можем видеть резкое снижение данного числа буквально 12,1% (то есть на 1349 человек) и составило за целый год – 9278 человек. Кроме того за 2022 год 3574 лица по силе своего статуса подпадали под требования административного надзора были поставлены на профилактический учёт, а из числа лиц взятых в профилактический учёт инспекторами профилактики 8091 человек. К ним был применен административный надзор. Из вышеуказанного числа взятых под административного надзора 196 женщин, 268 лиц от 18 до 30 лет, а 4016 лицам, которые по силу своего правового состояния подпадали под административный надзор не был установлен административный надзор по различным обстоятельствам и причинам. В частности, было подготовлено инспекторами профилактики около 2078 материалов, ещё в отношении 619 лиц был установлен надзор на основании представления учреждения исполнения наказаний.

³Статистика преступлений за 2020 год. www.podrobno.uz/cat/proisshestviya/chetvert-prestupleniy-za-pervoe-polugodie-2020-goda-sovershena-molodymi-lyudmi

Чтобы правильно применить ограничение к административно подконтрольному лицу, правоохрнительным органам необходимо будет собрать достаточно релевантные материалы. Собранный материал о поведении подконтрольного лица и способах совершения преступления позволяет ему сделать правильный выбор меры пресечения. Например, желательно запретить заключенному, склонному к воровству, выходить из дома вечером и ночью (в определенные часы), а также выезжать за пределы района или города по личным делам. При этом в случае нарушения контролируемым лицом запретов он будет предупрежден о применении административных и уголовных санкций.

Однако, когда принимается решение запретить лицу, находящемуся под присмотром, выходить из дома, также необходимо учитывать условия его работы. Поэтому необходимо заранее поговорить с поднадзорным и определить, на каком предприятии, в учреждении, организации он работает, в какое время суток он работает и когда возвращается с работы, а при необходимости - рабочую смену. Это связано с тем, что данный тип ограничения не может применяться к лицу, находящемуся под присмотром, независимо от времени суток, когда происходит возвращение с работы.

Лишая подконтрольного лица возможности (времени) на совершение правонарушений и преступлений, запрещая ему выходить из дома (квартиры) в установленный милицией срок, день лишает его возможности совершать преступления и правонарушителей ограничивает общение, а также гарантирует, что он находится дома, то есть с членами семьи, оказывает положительное влияние на членов семьи, родственников, соседей и сообщество.

Запрещая нахождение определенных мест в районе (городе), правоохрнительные органы препятствуют приближению подконтрольного лица к местам, где может иметь место преступление, влияя на отношения с безнравственными лицами и подстрекая его к совершению преступлений. Лицам, находящимся под административным надзором, запрещен вход в места продажи алкоголя, особенно на вокзалы и вокзалы общественного транспорта, аэропорты, парки, переулки, а также в дома, где проживают бывшие супруги. Следует отметить, что в таких случаях полиция должна четко указать, где лицо, находящееся под контролем, запрещено, принимая во внимание склонность к совершению определенных правонарушений и преступлений, вредные привычки, преступные и антиобщественные отношения.

Тот факт, что находящееся под надзором лицо посещает полицию один или четыре раза в месяц для регистрации, является важным инструментом предотвращения совершаемых им преступлений, включая самоконтроль, дисциплину, не нарушение общественного порядка и соблюдение установленных правил контроля, формирование его характеристик, проведение

с ним регулярной воспитательной и разъяснительной работы позволяет ему узнавать об изменениях, происходящих в его личной жизни.

Приезд поднадзорного для регистрации должен быть назначен на конкретное время, удобное для него, не влияющее на время работы и учебы, и он должен в это время присутствовать в полиции. Вызов лица, находящегося под наблюдением, может быть сделан устно или письменно, а письменный вызов может быть отправлен через предприятие, организацию или районный комитет, в котором он или она работает.

В зависимости от образа жизни и поведения руководителя, ограничения, наложенные на него в то время, могут быть уменьшены или дополнены в установленном законом порядке. Основанием для заполнения ограничений являются документы надзорного органа о несоблюдении правил административного надзора и установленных ограничений, совершении правонарушений, отказе от общественно полезной работы.

Напротив, при снижении ограничений основным критерием являются документы, подтверждающие, что надзорный орган соблюдает правила контроля и требования ограничения, не совершает правонарушений и вступает на путь морального исправления.⁴

Уменьшение или добавление ограничений производится на основании извещения инспектора по предупреждению, мотивированного представления районного (городского) отдела внутренних дел. После решения судьи об уменьшении или дополнении ограничений руководитель районного (городского) отдела письменно уведомляет об этом надзирателя.⁵

В заключение следует отметить, что нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность превентивных инспекторов при осуществлении административного надзора, а также иную деятельность органов внутренних дел и институтов гражданского общества по обеспечению этой деятельности. Кроме того, необходимость полного предоставления методических, и практических указаний, отражающих содержание данных нормативных правовых актов, создает определенные трудности для эффективной организации деятельности и сотрудничества этих субъектов. Преодоление этих проблем требует разработки и постоянного совершенствования методических указаний, отражающих деятельность и сотрудничество инспекторов по профилактике при осуществлении административного надзора с учетом требований времени и последних изменений в законодательстве.

⁴ Деятельность по профилактике правонарушений. Учебник. Академия МВД, Т 2012 г.

⁵ У.Х.Мухамедов. Обеспечение законности в укреплении общественного порядка. // Совершенствование работы органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью. Материалы научно-практической конференции. -Т. : ИИВ Академия Республики Узбекистан. 2001. 238-239-б.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Ш.М.Мирзиёев. Обращение в Олий Мажлис Республики Узбекистан: Перспективные задачи в развитии страны <http://uza.uz/>
2. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Миромоновича Мирзияева на расширенном заседании Коллегии МВД Республики Узбекистан. 12 февраля 2021 года
3. ¹Статистика преступлений за 2020 год. www.podrobno.uz/cat/proisshestviya/chetvert-prestupleniy-za-pervoe-polugodie-2022-goda-sovershena-molodymi-lyudmi
4. ¹ Деятельность по профилактике правонарушений. Учебник. Академия МВД. Т 2012 г.
5. ¹ У.Х.Мухамедов. Обеспечение законности в укреплении общественного порядка. // Совершенствование работы органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью. Материалы научно-практической конференции. -Т .: IV Академия Республики Узбекистан. 2001. 238-239-б.